



Parlamentul României

Senat

Comisia Juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 99/05.04.2022

AVIZ

La

Proiectul de lege pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil constituirii și funcționării băncilor de dezvoltare din România

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L135/2022 din data de 21.03.2022, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Proiectul de lege pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil constituirii și funcționării băncilor de dezvoltare din România**, inițiator: Guvernul României.

În ședința din 5 aprilie 2022, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a luat în dezbateră proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitatea de voturi ale membrilor prezenți, să adopte un **aviz favorabil, cu amendamente admise, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz.**


Președinte, //

Secretar,


Senator ~~Laura-Iuliana ȘCANTEI~~

Senator Laura-Mihaela FULGEANU-MOAGHER


Domnului senator Nicolae Neagu,
Președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Redactat, consilier Raluca Cremenescu

Amendamente admise

la Proiect de lege pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil constituirii și funcționării băncilor de dezvoltare din România

L135/2022

Nr.crt.	Text proiectul de lege	Text amendamente admise	Motivare/Precizare
1.	Art. 4. - (1) La propunerea Ministerului Finanțelor, în calitate de acționar unic, în numele statului român, al fiecărei bănci de dezvoltare, prin hotărâre a Guvernului se reglementează organizarea și funcționarea fiecărei bănci de dezvoltare.	La articolul 4, alineatul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 4. - (1) Constituirea, organizarea și funcționarea fiecărei bănci de dezvoltare se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor care reprezintă statul român, în calitate sa de acționar unic al fiecărei bănci de dezvoltare.	<i>Temei OUG nr.99/2006: Art. 32 (1) Instituțiile de credit, persoane juridice române, se pot constitui și pot funcționa numai pe baza autorizației emise de Banca Națională a României.</i> <i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i>
2.	(2) Băncile de dezvoltare pot funcționa doar pe baza autorizației emise de Banca Națională a României, în conformitate cu prevederile referitoare la autorizarea unei instituții de credit cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006, aprobată cu modificării și completări prin	La articolul 4, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Băncile de dezvoltare se pot constitui și pot funcționa doar pe baza autorizației emise de Banca Națională a României, în conformitate cu prevederile referitoare la autorizarea unei instituții de credit cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006, aprobată cu	<i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu</i>

	Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare, în Regulamentul (UE) nr. 575/2013 și în reglementările emise de Banca Națională a României în aplicarea acesteia.	modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare, în Regulamentul (UE) nr. 575/2013 și în reglementările emise de Banca Națională a României în aplicarea acesteia.	unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.
3.	(5) Prin excepție de la prevederile alin. (3), în vederea obținerii aprobării de constituire a bancilor de dezvoltare de la Banca Națională, Ministerul Finanțelor promovează un memorandum pentru obținerea Guvernului asupra proiectului de act constitutiv al băncii de dezvoltare.	La articolul 4, alineatul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: (5) Prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006, în vederea obținerii aprobării de constituire a bancilor de dezvoltare de la Banca Națională, Ministerul Finanțelor promovează un memorandum pentru obținerea Guvernului asupra proiectului de act constitutiv al băncii de dezvoltare.	<i>Se impune reformularea, derogarea nu este de la prevederile art. 4 alin 3, ci de la prevederile OUG 99/2006.</i> Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.
4.	(6) După emiterea unei decizii de autorizare din partea Comisiei Europene în materie de ajutor de stat și după obținerea aprobării de constituire a băncilor de dezvoltare de la Banca Națională a României, actul constitutiv se aprobă prin hotărâre a Guvernului, iar modificările și completările ulterioare ale acestuia urmează a fi efectuate în conformitate cu prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	La articolul 4, alineatul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: (6) După emiterea unei decizii de autorizare din partea Comisiei Europene în materie de ajutor de stat și după obținerea aprobării de constituire a băncilor de dezvoltare de la Banca Națională a României, proiectul de act constitutiv se aprobă prin hotărâre a Guvernului, iar modificările și completările ulterioare ale acestuia urmează a fi efectuate în conformitate cu prevederile Legii societăților nr.	<i>Temei : nu se poate adopta actul constitutiv inițial prin HG și ulterior să fie modificat de Acționarul unic reprezentat de MF, conform Legii 31/1990. O hotărâre de Guvern prin care s-a adoptat actul constitutiv nu poate fi modificată prin decizia acționarului unic. Soluția permite aprobarea inițială prin HG de către Guvern a proiectului de act constitutiv care va fi aprobat efectiv și ulterior modificat conform Legii 31/1990 prin decizia acționarului unic.</i>

		31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	<i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i>
5.	<p>(7) Aprobarea de către Banca Națională a României a constituirii băncilor de dezvoltare nu garantează obținerea autorizației de funcționare, aceasta indicând doar permisiunea data acționarului de a proceda la constituirea bancilor de dezvoltare potrivit dispozițiilor legale și în conformitate cu modalitățile prevăzute în documentația prezentată.</p> <p>(9) În vederea obținerii autorizației de funcționare, după înregistrarea la Registrul Comerțului, se depune la Banca Națională a României documentația întocmită în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare, și ale reglementărilor emise de Banca Națională a României în aplicarea acestora.</p>		<p>Alineatele 7 și 9 sunt de analizat în corelare cu art. 33 alin. 1 din OUG 99/2006: Banca Națională a României hotărăște cu privire la o cerere de autorizare a unei instituții de credit, în sensul acordării aprobării de constituire a instituției de credit sau al respingerii cererii.</p> <p>Aprobarea constituirii bancii de dezvoltare înseamnă pronunțarea BNR asupra cererii de autorizare în sensul admiterii și nu a respingerii.</p> <p>Se va clarifica dacă e vorba de două proceduri distincte: una de aprobare de către BNR a constituirii bancilor de dezvoltare și una distinctă de emitere a autorizației de funcționare.</p>
6.		La articolul 4, alineatul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:	Reprezentantul acționarului unic (Statul român) este MF.

	(8) După aprobarea constituirii unei bănci de dezvoltare de către Banca Națională a României, reprezentantul acționarului întreprinde demersurile necesare înregistrării la Registrul Comerțului.	(8) După aprobarea constituirii unei bănci de dezvoltare de către Banca Națională a României, reprezentantul acționarului unic întreprinde demersurile necesare înregistrării la Registrul Comerțului.	<i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scântei, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i>
7.	Art. 5. - (1) Băncile de dezvoltare acționează în nume și cont propriu, prin resursele proprii și după caz, în numele și contul statului, pe bază de mandat.	La articolul 5, alineatul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Băncile de dezvoltare acționează în nume și cont propriu, prin resursele proprii și după caz, în numele și contul statului, pe bază de mandat acordat de acționarul unic, prin Ministerul Finanțelor.	<i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scântei, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i>
8.	(13) În desfășurarea activităților lor, băncile de dezvoltare acționează în mod direct și/sau prin intermediul instituțiilor de credit sau al altor intermediari financiari.	La articolul 5, alineatul 13 se modifică și va avea următorul cuprins: (13) În desfășurarea activităților, în nume și în cont propriu, precum și în numele și în contul statului , băncile de dezvoltare acționează în mod direct și/sau prin intermediul instituțiilor de credit sau al altor intermediari financiari.	Art. 5 alin. 13 trebuie corelat cu art. 5 alin. (1) <i>Obs : Conform art. 5 alin. (1) bancile de dezvoltare acționează și în numele și contul statului pe baza de mandat. Mandatul este acordat de stat direct bancii de dezvoltare și nu unui intermediar (instituție de credit sau intermediar financiar).</i> <i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scântei, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i>

9.	<p>Art.6</p> <p>(4) Prin actul constitutiv se pot stabili și alte categorii de beneficiari eligibili, produse financiare, domenii și activități ținta.</p> <p>(5) În aplicarea alin. (4) criteriile în funcție de care se realizează suplimentarea categoriilor de beneficiari eligibili se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>La articolul 6, alineatul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(4) Prin actul constitutiv se pot stabili și alte categorii de beneficiari eligibili, produse financiare, domenii și activități țintă decât cele prevăzute la alin. (1)-(3).</p> <p>La articolul 6, alineatul 5 se elimină.</p>	<p><i>Categoriile menționate la alin.(1)-(3) nu sunt limitative. Reformularea alineatului 4 e necesară pentru a putea reglementarea prin normă primară (lege) și nu separat printr-o HG.</i></p> <p><i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i></p>
10.	<p>Art. 7</p> <p>(2) Îndeplinirea de către statul român, prin Ministerul Finanțelor, a criteriilor pentru acționari prevăzute la art. 26 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare, este prezumată.</p>	<p>La articolul 7, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Îndeplinirea de către statul român, prin Ministerul Finanțelor, a criteriilor pentru acționari prevăzute la art. 26 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare, este prezumată și nu este supusă evaluării Băncii Naționale a României în procedura acordării aprobării de constituire a băncilor de dezvoltare.</p>	<p><i>Trebuie stabilite efectele prezumției și momentul producerii lor.</i></p> <p><i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i></p>

11.	<p>Art. 7</p> <p>(3) Persoana/persoanele desemnate sa reprezinte Ministerul Finantelor in relatia cu Banca Nationala a Romaniei pe parcursul instrumentarii cererii de autorizare se stabileste/se stabilesc prin ordin al ministrului finantelor.</p>	<p>La articolul 7, alineatul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Persoana / persoanele desemnate sa reprezinte Ministerul Finantelor in relatia cu Banca Nationala a Romaniei pe parcursul instrumentarii cererii de autorizare se stabilește/se stabilesc prin ordin al ministrului finantelor cu respectarea prevederilor Ordonantei de urgență nr. 99/2006.</p>	<p><i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i></p>
12.	<p>Art. 8</p> <p>(3) Guvernul României aproba prin hotarare sumele pentru constituirea sau majorarea capitalului social, in limita creditelor bugetare aprobate cu aceasta destinatie in bugetul de stat, precum si conditiile de finantare prin instrumentele de tipul celor prevazute la alin. (2).</p>	<p>La articolul 8, alineatul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Guvernul României aprobă prin hotărâre sumele pentru constituirea sau majorarea capitalului social, în limita creditelor bugetare aprobate cu aceasta destinatie în bugetul de stat, precum si conditiile de finantare prin instrumentele de tipul celor prevazute la alin. (2). Majorarea sau, după caz, reducerea capitalului social se aprobă în conformitate cu prevederile Legii nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p><i>Operațiunea de majorare/reducere a capitalului social este în competența AGA.</i></p> <p><i>Aprobarea sumelor pentru majorarea capitalului social se face prin HG.</i></p> <p><i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i></p>
13.	<p>Art. 10</p> <p>(5) Deciziile privind managementul activelor pasivelor bancilor de dezvoltare se iau de către organele de conducere ale</p>	<p>La articolul 10, alineatul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(5) Deciziile privind managementul activelor si pasivelor băncilor de dezvoltare se iau de către organele de</p>	<p><i>Actionarul unic este statul român, nu MF.</i></p>

	<p>acestora, în condițiile legii și ale actului constitutiv, fără implicarea sau acordul Ministerului Finanțelor, în calitate de acționar unic, în numele statului român, al fiecărei bănci de dezvoltare sau al oricărei alte autorități sau instituții publice, cu excepția Băncii Naționale a României în exercitarea prerogativelor de autoritate competentă pe linia supravegherii prudentiale.</p>	<p>conducere ale acestora, în condițiile legii și ale actului constitutiv, fără implicarea sau acordul statului român, în calitate de acționar unic al fiecărei bănci de dezvoltare și fără implicarea sau acordul oricărei alte autorități sau instituții publice, cu excepția Băncii Naționale a României în exercitarea prerogativelor de autoritate competentă pe linia supravegherii prudentiale.</p>	<p><i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i></p>
14.	<p>Art. 12. - (1) Sursele de finanțare necesare pentru derularea activităților desfășurate de băncile de dezvoltare sunt:</p> <p>...</p> <p>g) alte surse de finanțare, stabilite prin hotărâre a Guvernului, cu reglementarea modalităților de utilizare.</p>	<p>La articolul 12, alineatul 1, litera g) se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 12. - (1) Sursele de finanțare necesare pentru derularea activităților desfășurate de băncile de dezvoltare sunt:</p> <p>...</p> <p>g) alte surse de finanțare conform legii.</p>	<p><i>Propunem eliminarea sintagmei "stabilite prin hotărâre a Guvernului, cu reglementarea modalităților de utilizare." – nu pot fi stabilite ulterior prin HG ci doar prin lege / OUG.</i></p> <p><i>Amendamentul doamnei senator Laura-Iuliana Scânteii, adoptat cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți.</i></p>